

02232, Україна, м.Київ,
вул. Милославська, 58
Адреса офісу для кореспонденції:
04205, Україна, м.Київ, вул. Тимошенко, 21 корп. 3, оф. 9
тел. (044) 227-92-19, (044) 502-23-54
Сайт: <http://www.afo.com.ua>
E-mail: office@afo.com.ua

02232, Ukraine, Kiev,
Miloslavs'ka str., 58
Main office for letters:
04205. Ukraine, Kiev, Timoshenko str., 21, b.3, of. 9
tel (044)-227-92-19, (044) 502-23-54
Сайт: <http://www.afo.com.ua>
E-mail: office@afo.com.ua

**Міністру юстиції України
Лавриновичу О.В.**
01001, м. Київ, вул. Городецького, 13

*Щодо наказу ФДМУ
від 29.07.2010 № 1081*

Вельмишановний Олександр Володимировичу!

Наказом Фонду державного майна України (далі – ФДМУ) від 29.07.2010 № 1081 «Щодо перевірки ФДМУ саморегульованих організацій оцінювачів» із посиланням на абзац сьомий частини другої статті 23 Закону України від 12.07.2001 № 2658-III «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» було схвалено рішення щодо утворення в центральному апараті ФДМУ Комісії з перевірки саморегульованих організацій (надалі – Комісії) з числа фахівців центрального апарату ФДМУ у складі не менше 7 осіб.

Згаданій Комісії було доручено забезпечити перевірку відповідності саморегульованих організацій оцінювачів (надалі – СРОО) вимогам пункту 2 Порядку визнання Фондом державного майна статусу саморегульованої організації оцінювачів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2001 № 1668, а саме:

- протягом одного робочого дня забезпечити письмове інформування (факсом, електронною поштою та поштовим зв'язком) керівні (виконавчі) органи СРОО про зміст цього наказу та перелік визначених для перевірки документів;
- протягом трьох тижнів з дати надходження до ФДМУ документів підготувати акти перевірки СРОО за формою, згідно з додатком 1 до цього наказу;
- на підставі висновків Комісії за результатами перевірки, підготувати пропозиції щодо анулювання ФДМУ статусу СРОО, діяльність яких не відповідає вимогам чинного законодавства з питань оцінки майна.

Пунктом 4 вищезгаданого наказу СРОО у строк, що не перевищує трьох тижнів з дати його видання, наказано надати до ФДМУ в офіційному порядку:

- копії статутних документів в редакції, що є чинною на поточну дату;
- затвержені підписом керівника та чинні на поточну дату документи, якими визначено організаційну структуру СРОО, склад структурних, у тому числі регіональних підрозділів та їх повноваження, склад експертної ради та порядок її роботи, порядок розв'язання спорів, пов'язаних з практичною діяльністю оцінювачів – її членів, а також спорів, пов'язаних з отриманням негативних результатів рецензування звітів про оцінку майна;
- документи, які підтверджують здійснення СРОО повноважень із внутрішньої сертифікації оцінювачів, а саме: звіти за 2008, 2009, I квартал 2010 про виконання процедури внутрішньої сертифікації з додаванням до них копій належним чином оформлених рецензій експертних рад на відповідні звіти суб'єктів оціночної діяльності та оцінювачів, які були об'єктом рецензування, за формою згідно із додатком 2 до цього наказу;

- перелік фізичних осіб – членів СРОО з включенням до нього інформації про проходження оцінювачами підвищення кваліфікації, за формою згідно з додатком 3 до цього наказу, а також з додаванням до нього документів, що підтверджують зміст інформації, яка в ньому міститься.

Крім того, директору Департаменту оціночної діяльності наказано попередити керівників СРОО про відповідальність за неподання або несвоєчасне подання документів, зазначених у пункті 4 цього наказу.

Відповідно до статті 19 Конституції України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР, **органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.** Зважаючи на це, ми змушені звернути Вашу увагу на те, що **наказ ФДМУ від 29.07.2010 № 1081 «Щодо перевірки ФДМУ саморегульованих організацій оцінювачів» видано із грубими порушеннями законодавства України про державну реєстрацію нормативно-правових актів.**

Відповідно до пункту 4 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, що затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731, державній реєстрації підлягають **нормативно-правові акти будь-якого виду (постанови, накази, інструкції тощо), якщо в них є одна або більше норм, що мають міжвідомчий характер, тобто є обов'язковими для інших міністерств, органів виконавчої влади, а також органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, що не входять до сфери управління органу, який видав нормативно-правовий акт.**

Нормами пункту 4 наказу ФДМУ від 29.07.2010 № 1081 здійснені практичні кроки до встановлення для СРОО низки обов'язкових до виконання заходів щодо подання до ФДМУ документів, звітності, персональної інформації про громадян, а також строків подання відповідних документів. Зважаючи на те, що **СРОО є добровільними громадськими формуваннями**, створеними на основі єдності інтересів для спільної реалізації громадянами своїх прав і свобод, відповідно до Закону України від 16.06.1992 № 2460-ХІІ «Про об'єднання громадян», вони **не входять до сфери управління ФДМУ**, а тому **видання ФДМУ обов'язкових для виконання СРОО норм свідчить про їх міжвідомчий характер.**

Таким чином, є підстави вважати, що застосування наказу ФДМУ від 29.07.2010 № 1081 «Щодо перевірки ФДМУ саморегульованих організацій оцінювачів» без його попередньої державної реєстрації, відповідно до Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, що затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731, може розглядатися як порушення законодавства України про державну реєстрацію нормативно-правових актів.

Зважаючи на вищевикладене, просимо Міністерство юстиції України, відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», дати оцінку відповідності принципам дотримання законодавства про державну реєстрацію нормативно-правових актів Фондом державного майна України при прийнятті наказу від 29.07.2010 № 1081 «Щодо перевірки ФДМУ саморегульованих організацій оцінювачів», а також поінформувати нас про результати такої експертизи та надати висновок щодо правомірності застосування згаданого наказу ФДМУ без його державної реєстрації як нормативно-правового акту.

Додаток: копія наказу Фонду державного майна України від 29.07.2010 № 1081 «Щодо перевірки ФДМУ саморегульованих організацій оцінювачів» на 5 арк.

З повагою,
Голова ВГО «Асоціації Фахівців Оцінки»

С.Й. Максимов